

ส่วนที่ 4

แนวทางการติดตามประเมินผล

4.1 กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการเป็นหน้าที่ที่สำคัญอย่างหนึ่งในการดำเนินงานพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรที่ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 29 กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนามีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา และดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วให้รายงานผลและเสนอความเห็นที่ได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

การติดตาม คือ การตรวจติดตามงานหรือการปฏิบัติงานเพื่อลดปัญหาที่เกิดขึ้นในระหว่าง การดำเนินงาน การติดตามงานเป็นเครื่องมือที่ใช้สำหรับการควบคุมการดำเนินงานเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยดีในพื้นที่ที่เกิดปัญหาอุปสรรค

การประเมินผล คือ การตรวจสอบผลการดำเนินงานในระหว่างที่กำลังดำเนินการหรือภายหลัง ที่การดำเนินการสำเร็จเสร็จสิ้นไปแล้ว

เทศบาลตำบลพญาขันได้มีการกำหนดขั้นตอนในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

1. การติดตาม เทศบาลตำบลพญาขันได้มีการติดตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพญาขัน ดังนี้

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อทราบว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาฯ นั้น สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ในระดับกลุ่มจังหวัดและระดับจังหวัดมาก / น้อยเพียงใด

- การติดตามแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพญาขัน มีวัตถุประสงค์เพื่อทราบว่าแผนงาน / โครงการ และการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการในแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพญาขันที่ได้นำมาจัดทำเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลตำบลพญาขันสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขันและตอบสนองนโยบายผู้บริหารเพียงใด

- การติดตามแผนการดำเนินงานเทศบาลตำบลพญาขัน มีวัตถุประสงค์เพื่อทราบ การปฏิบัติงานว่าถูกต้องตามกิจกรรม และห้วงระยะเวลาการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้หรือไม่และทราบถึงผลการดำเนินงานที่แต่ละส่วนราชการในสังกัดได้ปฏิบัติว่ามีผลคืบหน้าไปมากน้อยเพียงใด

จากการติดตามจะทำให้เห็นทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นที่เทศบาลตำบลพญาขันได้ดำเนินการว่าตอบสนองความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนในเทศบาลตำบลพญาขัน และเป็นข้อมูลในการนำไปพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในคราวต่อไป

2. การประเมินผล เทศบาลตำบลพญาขัน ได้มีการประเมินผลความสำเร็จ ในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลพญาขัน โดยคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน ได้กำหนดขอข้าย รายละเอียดเพื่อใช้ ในการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน เพื่อเสนอผู้บริหารอนุมัติและมอบหมายให้บุคคลหรือหน่วยงานภายนอกดำเนินการประเมินผลความสำเร็จ

ของแผนพัฒนาในมิติต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ที่แท้จริงของแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน
คุณภาพการให้ บริการตลอดจนความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลพญาขัน
อีกทั้งการประเมินผลโดยหน่วยงานภายนอกทำให้ประชาชนได้เห็นถึงความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือของ ผล
การประเมินที่เป็นหลักวิชาการอย่างแท้จริง ตลอดจนผลสรุปจากการประเมินผลทำให้ผู้บริหารและ
ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปพิจารณากำหนดนโยบายและปรับปรุงการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนให้
เกิดความพึงพอใจมากที่สุด

เทศบาลตำบลพญาขัน ได้กำหนดหัวระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
ไว้ คือ

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคม
- การติดตามแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพญาขัน ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคม
- การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายของเทศบาลตำบลพญาขันดำเนินการติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาส โดยรายงานให้
ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส
- การติดตามการดำเนินงานตามแผนดำเนินงานเทศบาลตำบลพญาขัน ดำเนินการติดตามปีละ 4
ครั้ง รายไตรมาส โดยรายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส
- การประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน ดำเนินการประเมินผลปีละ 1 ครั้ง โดย
ดำเนินการประเมินผลตั้งแต่เดือน ตุลาคม – ธันวาคม ของทุกปีเพื่อสรุปผลรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบและ
นำเสนอสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนปิดประกาศให้ประชาชนทราบภายในเดือน
ธันวาคมของทุกปี ซึ่งเทศบาลตำบลพญาขัน อาจดำเนินการเองหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ
แทน ตามความเหมาะสม

ระยะเวลาการดำเนินการติดตามและประเมินผล

การติดตาม	ระยะเวลาในการดำเนินการ														หมายเหตุ	
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.		ธ.ค.
1. การติดตาม แผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาของ เทศบาลตำบล พญาขัน															1 ครั้ง	แผน ประเมิน ผลตนเอง
2. การติดตาม แผนพัฒนาสามปี เทศบาลตำบล พญาขัน															1 ครั้ง	แผน ประเมิน ผลตนเอง
3. การติดตาม การใช้จ่าย งบประมาณตาม แผนงานและ โครงการที่ได้ นำมาจัดทำ ข้อบัญญัติ			ครั้ง ที่ 1			ครั้ง ที่ 2			ครั้ง ที่ 3				ครั้ง ที่ 4			
4. การติดตาม แผนการ ดำเนินงาน			ครั้ง ที่ 1			ครั้ง ที่ 2			ครั้ง ที่ 3				ครั้ง ที่ 4			
5. การ ประเมินผล แผนพัฒนา																

4.2 ระเบียบ วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงานการกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนที่มีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้จึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่กำหนดให้องค์กรภาครัฐต้องนำหลักการตามพระราชบัญญัตินี้ ไปสู่การปฏิบัติราชการของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐจะต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาแผนปฏิบัติการล่วงหน้า โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีรายละเอียดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ ภารกิจและตัวชี้วัดความสำเร็จ ตลอดจน มีการติดตามและประเมินผล

เพื่อตอบสนองต่อแนวทางดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันจัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของตนเอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของทรัพยากร ความคุ้มค่าและประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญและเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติโดยจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อกำหนดรายละเอียดแผนงาน / โครงการ และงบประมาณดำเนินการในการตอบสนองต่อประชาชน

เทศบาลตำบลพญาขัน ได้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เพื่อที่เทศบาลตำบลพญาขัน จะได้ใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น

เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(4) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 30 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

(3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล

(4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลรายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลเพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันการติดตามและประเมินผล

เทศบาลตำบลพญาขันได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขันเรียบร้อยแล้ว ตามคำสั่ง ที่ 160/2559 ดังนี้

- | | | |
|---------------------------------------|--------------------------|---------------------|
| 1. นางณฐา เพชรรัตน์ | สมาชิกสภาเทศบาล เขตที่ 2 | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. นายมนตรี ดั่งเอียด | สมาชิกสภาเทศบาล เขตที่ 1 | กรรมการ |
| 3. นายรัตน์ ศรีทอง | สมาชิกสภาเทศบาล เขตที่ 1 | กรรมการ |
| 4. พัฒนาการผู้ประสานประจำตำบลพญาขัน | | กรรมการ |
| 5. เกษตรอำเภอผู้ประสานประจำตำบลพญาขัน | | กรรมการ |
| 6. นายมานพ ชูดำ | ตัวแทนประชาคมท้องถิ่น | กรรมการ |
| 7. นายมณฑิร ศรีชนะ | ตัวแทนประชาคมท้องถิ่น | กรรมการ |
| 8. นายนิมิตร จันทผลึก | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 9. นายพิทักษ์ มั่นคง | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 10. ผู้อำนวยการกองคลัง | | กรรมการ |
| 11. หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล | | กรรมการและเลขานุการ |

วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน มีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจติดตามผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานตามโครงการ รวมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อนำไปปรับปรุงการดำเนินงานของโครงการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีวิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

1. วิธีการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพญาขัน

1.1 การประเมินประสิทธิผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน เป็นการพิจารณาจากความพึงพอใจและการบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการต่อกลุ่มเป้าหมายใน 5 ยุทธศาสตร์

1.2 การประเมินผลการดำเนินงานตามบทบาทของการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีคุณภาพ ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ของตนเอง

1.3 การประเมินประสิทธิผลของเทศบาลตำบลพญาขัน ว่ามีผลการดำเนินงานที่บรรลุจุดมุ่งหมาย และสามารถถ่ายทอดยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เน้นการกระจายงบประมาณในการดำเนินโครงการอย่างโปร่งใสและสมเหตุสมผล

2. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลแผนพัฒนาสามปีเทศบาลตำบลพญาขัน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามและการสัมภาษณ์บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ ทั้งนี้แบบสอบถามมีการกำหนดค่าความคิดเห็น/ความพึงพอใจ และการให้แสดงความคิดเห็นปลายเปิด ตามลักษณะของกลุ่มตัวอย่าง และตามการประเมินตัวบ่งชี้

3. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล ใช้วิธีการ 3 รูปแบบ คือ

1. การเก็บรวบรวมข้อมูลจากหนังสือและเอกสารที่เกี่ยวข้อง
2. การเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์
3. การเก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม

4. การสุ่มติดตามโครงการ จำแนกตามยุทธศาสตร์ โดยใช้ขนาดตัวอย่างเท่ากับ ร้อยละ 15 ของจำนวนโครงการทั้งหมด ด้วยวิธีสุ่มตัวอย่างแบบเชิงเดียว และเป็นสัดส่วนกับจำนวนยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน ทั้งนี้จะติดตามในด้านงบประมาณ หน่วยงานที่รับผิดชอบ สถานะของโครงการและผลการดำเนินโครงการ

ภาคผนวก ก
รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาเทศบาลตำบลพญาขัน

แผนที่เทศบาลตำบลพญาขัน จำนวน 10 หมู่บ้าน

